



Broj:

Sarajevo, 22.08.2022. godine

PRIMLJENO:

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Broj	Broj priloga
01-	02-1-	1384	22

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM

n/r predsjedavajućeg, g. Nebojša Radmanović

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o zastavi Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Na osnovu člana 104. st. (1) i 105. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 i 26/20), u svojstvu ovlaštenog predlagača, dostavljam Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o zastavi Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

U skladu sa članom 133. Poslovnika, a s obzirom da se radi o Prijedlogu zakona koji je formuliran na jednostavan način, tražim da se Prijedlog zakona razmatra po hitnom zakonodavnom postupku.

U prilogu dostavljam tekst Prijedloga zakona na bosanskom jeziku sa obrazloženjem, tekst odredbe Zakona koja se mijenja, verziju prečišćenog teksta Zakona, te elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

Dr. Denis Zvizdić

PRIJEDLOG

Na osnovu člana IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na __. sjednici Predstavničkog doma, održanoj __. __. 2022. godine i na __. sjednici Doma naroda, održanoj __. __. 2022. godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENI ZAKONA O ZASTAVI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o zastavi Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/01 i 23/04) u članu 5. stav 1. tačka a) riječi: "zajedničkih institucija ili institucije kojom upravljaju zajedničke institucije ili koja je odgovorna zajedničkim institucijama" zamjenjuju se riječima: "institucija Bosne i Hercegovine ili institucije kojom upravljaju institucije Bosne i Hercegovine ili koja je odgovorna institucijama Bosne i Hercegovine".

Član 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

Broj:

__ . __ . 2022. godine

Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ź E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA USVAJANJE ZAKONA

Ustavni osnov za usvajanje Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o zastavi Bosne i Hercegovine sadrжан je u odredbi člana IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za "donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine po ovom Ustavu".

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Parlamentarna skupština BiH na sjednici Predstavničkog doma, održanoj 6. juna 2001. godine, i na sjednici Doma naroda, održanoj 23. maja 2001. godine, usvojila je Zakon o zastavi Bosne i Hercegovine. Nakon toga Parlamentarna skupština BiH je 2004. godine usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zastavi Bosne i Hercegovine. U članu 5. stav 1. tačka a) važećeg Zakona o zastavi BiH stoji da se zastava Bosne i Hercegovine ističe na „bilo kojoj zgradi zajedničkih institucija ili institucije kojom upravljaju zajedničke institucije ili koja je odgovorna zajedničkim institucijama“. Radi se o neustavnoj i pravno netačnoj formulaciji, jer Ustav Bosne i Hercegovine ne poznaje termin „zajedničke institucije“, već samo „institucije Bosne i Hercegovine“. Moguće da se radi o tehničkoj grešci ili previdu koji se desio prilikom usvajanja prvobitnog Zakona o zastavi BiH 2001. godine, posebno imajući u vidu da je u Predstavničkom domu Zakon usvojen sa 36 glasova ZA i 2 suzdržana. U Domu naroda Zakon o zastavi BiH usvojen je jednoglasno.

Ovaj Zakon ima cilj da ispravi tu semantičku i pravnu grešku, jer se radi o terminu koji ako bude sadrжан u zakonima Bosne i Hercegovine i korišten u javnom diskursu može imati vrlo štetne posljedice po historijski kontinuitet, suverenitet i državnost Bosne i Hercegovine. Ustav BiH nigdje ne spominje termin „zajedničke institucije“. Kad govori o tome, Ustav BiH koristi isključivo termin „institucije Bosne i Hercegovine“.¹ Naime, u Ustavu BiH u članu I.1. jasno stoji da isključivo Bosna i Hercegovina „nastavlja svoje pravno postojanje po međunarodnom pravu kao država“, dok se entiteti uspostavljaju u skladu sa „unutrašnjom strukturom modificiranom ovim Ustavom“. Dakle, entiteti ne tvore državu Bosnu i Hercegovinu, već naprotiv država Bosna i Hercegovina u svom sastavu sadrži entitete kao administrativno-teritorijalne jedinice i ništa više od toga. Zbog toga član I.3. Ustava BiH kaže da se „Bosna i Hercegovina sastoji (*consist*) od dva entiteta“, a ne da je „Bosna i Hercegovina sastavljena (*made*) od dva entiteta“. S tim u vezi, pogrešno je koristiti termin „zajedničke institucije“, jer to prejudicira da entiteti zajednički uspostavljaju državne institucije i da su te institucije njihovo zajedničko vlasništvo. Istina je potpuno suprotna. Država uspostavlja svoje institucije, upravlja njima i štiti ih. One nisu ničije „zajedničko vlasništvo“. Institucije BiH su vlasništvo svih građana Bosne i Hercegovine i one se uspostavljaju i modificiraju isključivo Ustavom i zakonima ove zemlje, a ne „zajedničkim sporazumom entiteta“.

¹ U Ustavu BiH (Aneks IV Dejtonskog mirovnog sporazuma) se čak 13 puta spominje termin „institucije Bosne i Hercegovine“. Ustav BiH niti jednom ne koristi termin „zajedničke institucije“.

III. RAZLOG ZA HITNI POSTUPAK

Riječ je o Prijedlogu zakona koji je formuliran na jednostavan način tako da se može razmatrati u jednom čitanju, te je ispunjen jedan od dva alternativna uslova iz člana 133. Poslovnika.

IV. PRINCIPI NA KOJIMA JE ZASNOVAN PRIJEDLOG ZAKONA

Ovaj Prijedlog zakona zasnovan je na principima: ustavnosti i zaštite suvereniteta i historijsko-pravnog kontinuiteta države Bosne i Hercegovine.

U članu 1. Prijedloga zakona riječi “zajedničkih institucija ili institucije kojom upravljaju zajedničke institucije ili koja je odgovorna zajedničkim institucijama” zamjenjuju se riječima: “institucija Bosne i Hercegovine ili institucije kojom upravljaju institucije Bosne i Hercegovine ili koja je odgovorna institucijama Bosne i Hercegovine”. Time se vrši usklađivanje teksta ovog Zakona sa odredbama Ustava Bosne i Hercegovine koji ne poznaje termin “zajedničke institucije”, već samo “institucije Bosne i Hercegovine”.

U članu 2. precizirano je da Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

ODREDBA ZAKONA KOJA SE MIJENJA:

Član 5.

Zastava Bosne i Hercegovine se službeno ističe na nivou države Bosne i Hercegovine na slijedeći način:

- a) na svim zgradama Predsjedništva Bosne i Hercegovine, Vijeća ministara i njegovih ministarstava, Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, Suda Bosne i Hercegovine, Tužilaštva Bosne i Hercegovine, Stalnog komiteta za vojna pitanja, Komisije za ljudska prava, Centralne banke i Izborne komisije Bosne i Hercegovine, kao i na bilo kojoj drugoj **zgradi zajedničkih Institucija ili institucije kojom upravljaju zajedničke institucije ili koja je odgovorna zajedničkim institucijama;**
- b) na svim zgradama diplomatsko-konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine;
- c) prilikom službenog odlaska članova Predsjedništva Bosne i Hercegovine u inostranstvo i njihovog povratka iz inostranstva u Bosnu i Hercegovinu;
- d) na službenim prijevoznim sredstvima koja koriste članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine;
- e) prilikom svih zvaničnih međunarodnih posjeta, takmičenja i drugih skupova (političkih, naučnih, kulturno-umjetničkih sportskih i drugih) na kojima Bosna i Hercegovina učestvuje ili je predstavljena;
- f) na graničnim prijelazima Bosne i Hercegovine;
- g) na ulazima u objekte Oružanih snaga Bosne i Hercegovine.

U svim slučajevima iz prethodnog stava, osim tačke g), druge zastave iz Bosne i Hercegovine neće se isticati zajedno sa zastavom Bosne i Hercegovine.

Zvanično isticanje zastave u entitetima i nezvanična upotreba zastave regulisat će se posebnim zakonom.

ZAKON O ZASTAVI BOSNE I HERCEGOVINE

(Neslužbeni prečišćeni tekst¹)

Član 1.

Ovim zakonom uređuje se oblik i izgled zastave Bosne i Hercegovine, kao i njeno isticanje na nivou države Bosne i Hercegovine.

Član 2.

Zastavom Bosne i Hercegovine predstavlja se Bosna i Hercegovina i zastava se ističe kao simbol Bosne i Hercegovine.

Član 3.

Zastava Bosne i Hercegovine je plave boje. Desno od centra nalazi se trougao žute boje. Paralelno lijevoj strani trougla, od gornjeg ruba zastave do donjeg ruba, proteže se red bijelih petokrakih zvijezda. Zastava je pravougaonog oblika. Odnos između dužine i širine zastave je 1:2.

Član 4.

Mjere i tehničke specifikacije u vezi sa likovno-grafičkim rješenjem i dimenzijama zastave Bosne i Hercegovine koje se nalaze u prilogu ovog zakona čine njegov sastavni dio.

Član 5.

Zastava Bosne i Hercegovine se službeno ističe na nivou države Bosne i Hercegovine na slijedeći način:

- a) na svim zgradama Predsjedništva Bosne i Hercegovine, Vijeća ministara i njegovih ministarstava, Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, Suda Bosne i Hercegovine, Tužilaštva Bosne i Hercegovine, Stalnog komiteta za vojna pitanja, Komisije za ljudska prava, Centralne banke i Izborne komisije Bosne i Hercegovine, kao i na bilo kojoj drugoj zgradi zajedničkih Institucija ili institucija kojom upravljaju zajedničke institucije ili koja je odgovorna zajedničkim institucijama;
- b) na svim zgradama diplomatsko-konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine;
- c) prilikom službenog odlaska članova Predsjedništva Bosne i Hercegovine u inostranstvo i njihovog povratka iz inostranstva u Bosnu i Hercegovinu;

¹Ovaj neslužbeni prečišćeni tekst sadrži: Zakon o zastavi Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj 19/01); Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zastavi Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj 23/04) - označeno podebljanim slovima.

Ovaj neslužbeni prečišćeni tekst služi za internu upotrebu i na njega se ne može pozivati prilikom službene upotrebe.

- d) na službenim prijevoznim sredstvima koja koriste članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine;
- e) prilikom svih zvaničnih međunarodnih posjeta, takmičenja i drugih skupova (političkih, naučnih, kulturno-umjetničkih sportskih i drugih) na kojima Bosna i Hercegovina učestvuje ili je predstavljena;
- f) na graničnim prijelazima Bosne i Hercegovine.
- g) na ulazima u objekte Oružanih snaga Bosne i Hercegovine.

U svim slučajevima iz prethodnog stava, osim tačke g), druge zastave iz Bosne i Hercegovine neće se isticati zajedno sa zastavom Bosne i Hercegovine.

Zvanično isticanje zastave u entitetima i nezvanična upotreba zastave regulisat će se posebnim zakonom.

Član 6.

Upotreba zastave Bosne i Hercegovine suprotno odredbama čl. 3. i 4. Zakona, kao i neupotreba zastave Bosne i Hercegovine saglasno odredbi člana 5. Zakona predstavlja prekršaj za koji će se kazniti novčanom kaznom:

- 1. u iznosu od 1.500 KM do 7.500 KM organ vlasti, privredno društvo ili drugo pravno lice,**
- 2. u iznosu od 300 KM do 750 KM odgovorno lice u organu vlasti, privrednom društvu ili drugom pravnom licu,**
- 3. u iznosu od 300 KM do 750 KM lice koje samostalno obavlja privrednu djelatnost,**
- 4. u iznosu od 100 KM do 400 KM građanin.**

Počiniocu prekršaja iz stava 1. ovog člana može se izreći i zaštitna mjera oduzimanja predmeta kojim je izvršen prekršaj.

Član 7.

Ovaj zakon će se objaviti u "Službenom glasniku BiH" i službenim glasilima entiteta.

("Službeni glasnik BiH" 23/04)

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".